

Raadsbesluit



De raad van de gemeente Wijk bij Duurstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders
d.d. 21 mei 2013, nr. 20130625 8 RV

gelet op de artikelen 149, 154, 156 en 229 van de Gemeentewet;
artikel 1 van de Belemmeringenwet Privaatrecht en de artikelen 5.2 en
5.4 van de Telecommunicatiewet

besluit:

vast te stellen de:

Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Wijk bij Duurstede (AVOI)

onder het gelijktijdig intrekken van de:

Telecommunicatieverordening van 17 december 2002.

Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Wijk bij Duurstede

Hoofdstuk Eén: Inleidende bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. aanbieder: aanbieder van een openbaar telecommunicatienetwerk of een omroepnetwerk als bedoeld in artikel 5.1 van de Telecommunicatiewet;
- b. aanvrager: de natuurlijke of rechtspersoon die als belanghebbende de vergunning aanvraagt of het verzoek om instemming indient;
- c. college: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wijk bij Duurstede;
- d. gedoogplichtige: degene op wie een gedoogplicht rust als bedoeld in artikel 1, van de Belemmeringenwet Privaatrecht of in artikel 5.2, 1e lid Telecommunicatiewet;
- e. graafvergunning: vergunning verleend door het college op een melding van voorgenomen werkzaamheden met betrekking tot kabels en leidingen anders dan bedoeld in de Telecommunicatiewet
- f. grondroerder: degene onder wiens verantwoordelijkheid of leiding graafwerkzaamheden worden verricht;
- g. Handboek Kabels & Leidingen: door het college vastgestelde regels en voorwaarden betreffende de voorbereiding en uitvoering van ontwerp, aanleg, exploitatie, onderhoud en

- verwijdering van kabels en leidingen;
- h. (huis)aansluiting: het gedeelte van de kabel of leiding in of op openbare gronden dat een net verbindt met een netwerkaansluitpunt ten behoeve van een onroerende zaak of met een ander net;
 - i. instemmingsbesluit: besluit van het college op een melding van voorgenomen werkzaamheden met betrekking tot kabels en leidingen als bedoeld in de Telecommunicatiewet;
 - j. kabels en leidingen: kabels en/of leidingen als onderdeel van een net;
 - k. marktconforme kosten: kosten zoals deze onder normale omstandigheden in een markteconomie op de desbetreffende markt worden gemaakt;
 - l. net: een of meer ondergrondse kabel(s) en/of leiding(en), bestemd voor het transport van vaste, vloeibare of gasvormige stoffen, van energie of van informatie;
 - m. netbeheerder: rechtspersoon die is aangewezen als beheerder van een net;
 - n. niet ingrijpende werkzaamheden: werkzaamheden die qua aard of omvang dusdanig beperkt zijn dat, ter beoordeling door de gemeente, een afwijkend, lichter, meldregime toegepast kan worden.
 - o. niet-openbare kabels en leidingen: kabels en leidingen die niet gebruikt worden om openbare diensten aan te bieden;
 - p. opdrachtgever: degene die opdracht geeft tot het uitvoeren van werkzaamheden;
 - q. openbare gronden: openbare wegen en wateren conform artikel 1.1, onder aa Telecommunicatiewet;
 - r. Verlegregeling: door het college vastgestelde beleidsregels betreffende nadeelcompensatie voor het verleggen van kabels en leidingen.
 - s. werkzaamheden: handmatige en mechanische (graaf)werkzaamheden in of op openbare gronden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen;

Artikel 2 Toepasselijkheid

1. Deze verordening is van toepassing op de procedures en voorschriften voor het aanleggen, instandhouden en opruimen van kabels en leidingen in of op openbare gronden, voor zover de gemeente deze gronden beheert, in bezit heeft of daarover coördinatieverplichtingen heeft conform de Belemmeringenwet Privaatrecht en/of Telecommunicatiewet.
2. Deze verordening is niet van toepassing op kabels en leidingen die in eigendom zijn van de gemeente of in beheer zijn bij de gemeente.
3. De stilzwijgende vergunningverlening als bedoeld in artikel 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing op de voorschriften opgenomen in deze verordening.

Hoofdstuk Twee: Melding, instemmingsbesluit en graafvergunning.

Artikel 3 Instemmings- of vergunningvereiste

1. Het is verboden, zonder of in afwijking van een voorafgaand door het college verleend instemmingsbesluit respectievelijk door het college verleende graafvergunning omtrent plaats, tijdstip en wijze van uitvoering van werkzaamheden, medegebruik van voorzieningen en de afstemming van voorgenomen werkzaamheden met overige netbeheerders en aanbieders kabels en/of leidingen in of op openbare gronden aan te leggen, in stand te houden of op te ruimen .
2. Voor niet ingrijpende werkzaamheden, en voor spoedeisende reparatie-, onderhouds- werkzaamheden of calamiteiten, is in plaats van instemming respectievelijk vergunning als bedoeld in het eerste lid een voorafgaande melding verplicht als genoemd in artikel 4 van deze verordening.

Artikel 4 Melding

1. Een grondroerder meldt voorgenomen werkzaamheden als genoemd in artikel 3 lid 1 uiterlijk acht weken voor aanvang bij het college.
2. Een melding wordt in behandeling genomen indien en zodra deze met gegevens compleet is.
3. Indien de voorgenomen werkzaamheden mede betrekking hebben op gronden van andere gedoogplichtigen, wordt het college daarover terstond geïnformeerd. Uiterlijk vier weken na ontvangst van de melding wordt het college schriftelijk in kennis gesteld van de resultaten van het overleg met de andere gedoogplichtige(n).
4. Voorgenomen niet ingrijpende werkzaamheden of, conform artikel 3 lid 2, dienen drie werkdagen voor uitvoering schriftelijk bij de gemeente te worden gemeld. Op grond van belangen als genoemd in artikel 7 lid 1 kan het college bepalen dat realisatie op een ander tijdstip moet plaats vinden.
5. Spoedeisende werkzaamheden en calamiteiten, als bedoeld in artikel 3 lid 2, ten gevolge van een ernstige belemmering of storing in de dienstverlening via het betreffende net, waarvan uitstel niet mogelijk is, dienen voor aanvang bij het door de gemeente ingestelde meldpunt (via e-mail) te worden gemeld, en dienen uiterlijk binnen 48 uren na de uitvoering gemotiveerd te worden door middel van het op grond van artikel 5 lid 1 voorgescreven formulier.
6. Als voorgenomen werkzaamheden worden verricht in nader door het college aan te wijzen gebieden, wordt uiterlijk acht weken voor aanvang melding als bedoeld in artikel 4 lid 1 gedaan, en is de uitzondering als bedoeld in artikel 3 lid 2 voor minder ingrijpende of spoedeisende werkzaamheden niet van toepassing.

Artikel 5 Voorwaarden

Op een melding als bedoeld in artikel 4 lid 1 zijn van toepassing door het college vastgestelde voorwaarden zoals nader omschreven in het Handboek Kabels en Leidingen.

Artikel 6 Termijnen en looptijd

1. Het college beslist binnen uiterlijk acht weken na ontvangst van de melding als bedoeld in artikel 4 lid 1. Betreft het een melding waarbij meerdere gedoogplichtigen zijn betrokken, dan beslist het college binnen acht weken na ontvangst van de complete melding en van alle bijbehorende instemmingen van deze gedoogplichtigen.
2. Het college kan de termijn als bedoeld in het eerste lid met een redelijke termijn verlengen. Dit wordt schriftelijk en gemotiveerd aan de grondroerder medegedeeld, met vermelding van de termijn waarbinnen de beschikking tegemoet kan worden gezien.
3. Het college houdt de beslissing aan, indien er in verband met de voorgenomen werkzaamheden een vergunning als bedoeld in de Woningwet, de Wet milieubeheer of de WABO (Omgevingsvergunning) is vereist.
4. Het instemmingsbesluit respectievelijk de graafvergunning heeft een maximale geldigheid van zes maanden. Het college kan deze termijn verlengen. De werkzaamheden moeten zijn voltooid binnen zes maanden na aanvang, tenzij in het instemmingsbesluit respectievelijk de graafvergunning anders is bepaald.
5. Indien binnen vijf jaar na groot onderhoud of herinrichting van de openbare gronden de netbeheerder of de aanbieder werkzaamheden moet uitvoeren, kan het college bijzondere voorwaarden stellen aan het herstel van deze werkzaamheden. De kosten van dit herstel zijn voor rekening van de netbeheerder of de aanbieder.

Artikel 7 Voorschriften, beperkingen en verplichtingen

1. Het college kan aan een instemmingsbesluit respectievelijk een graafvergunning voorschriften en beperkingen verbinden in het belang van:
 - a. de openbare orde;
 - b. de veiligheid, waaronder mede verstaan wordt de verkeersveiligheid en/of een goede doorstroming van het verkeer ;
 - c. het voorkomen of beperken van overlast, waaronder mede verstaan wordt het voorkomen of beperken van schade, de bescherming van eventuele archeologische vondsten, van groenvoorzieningen, bomen en beplantingen en van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
 - d. de bereikbaarheid van gronden of gebouwen, waaronder mede verstaan wordt het veilig en doelmatig gebruik van openbare gronden en gebouwen en het doelmatig beheer en onderhoud ervan en het belang van nader aan te geven grote lokale evenementen als bijvoorbeeld weekmarkten en kermissen;
 - e. de ondergrondse ordening, waaronder mede verstaan wordt het zo min mogelijk hinder veroorzaken voor reeds in de grond aanwezige werken en het niet in gevaar brengen of zonder noodzaak bemoeilijken van deze werken, waaronder mede verstaan worden werken ten behoeve van de levering of het transport van elektronische informatie, gas, water en elektriciteit .
2. Ter bescherming van de belangen als genoemd in het eerste lid kan het college aan het instemmingsbesluit respectievelijk de graafvergunning voorschriften of beperkingen verbinden over het medegebruik van voorzieningen. Een grondroerder is verplicht om zoveel mogelijk (mede)gebruik te maken van bestaande, door andere netbeheerders en aanbieders of in opdracht van het college aangelegde voorzieningen, zoals mantelbuizen, kabelgoten en –geleidingen, die door derden of de gemeente tegen marktconforme prijzen ter beschikking worden gesteld. Indien de grondroerder een redelijk aanbod wordt gedaan, is deze verplicht ervan gebruik te maken.
3. Ter bescherming van de belangen als genoemd in het eerste lid kan het college aan het instemmingsbesluit respectievelijk de graafvergunning het voorschrift verbinden van zekerheidsstelling als waarborg voor de nakoming van de voorschriften en beperkingen.
4. Indien de openbare gronden geen ruimte bieden voor de aanleg van nieuwe kabels, dient de netbeheerder een alternatief tracé te kiezen, of (in geval van elektronische communicatienetwerken) aan andere netbeheerders en aanbieders een billijk verzoek tot medegebruik van kabels en/of leidingen te doen.
5. De grondroerder dient omwonenden, bedrijven en instellingen ter plaatse van de uit te voeren werkzaamheden te informeren overeenkomstig de voorschriften van het Handboek Kabels en Leidingen.
6. De wijze van uitvoering bij aanleg, onderhoud, verplaatsing en opruiming van kabels en leidingen en medegebruik van voorzieningen geschiedt conform het Handboek Kabels en Leidingen. In dat kader is het college bevoegd voorschriften te stellen op het gebied van markering, afzetting en het toepassen van proefsleuven. Bij tegenstrijdigheden tussen de AVOI en het Handboek Kabels en Leidingen voor wat betreft de procedure hebben de bepalingen van de AVOI voorrang.
7. De gemeente beslist omtrent het herstraten. De grondroerder vergoedt aan de gemeente de

schade voortvloeiend uit de werkzaamheden, zijnde de marktconforme kosten van de voorzieningen en van extra onderhoud. Voor de hoogte van de schadevergoeding aan bestrating hanteert de gemeente de Richtlijn Tarieven (graaf)werkzaamheden Telecom, categorie B2, waarbij herstel wordt uitgevoerd door de grondroerder conform de bepalingen in het Handboek Kabels en Leidingen, en waarbij de grondroerder gedurende 12 maanden het onderhoud verzorgt, en waarvoor als vergoedingen degeneratiekosten, beheerkosten en legeskosten in rekening worden gebracht. Na het eerste jaar neemt, door middel van een opleveringsopname, de gemeente het onderhoud over. Aan herstel van bijzondere bestrating kan het college nadere voorwaarden stellen.

8. De grondroerder is verplicht zo spoedig mogelijk na constatering van de aanwezigheid van kabels en/of leidingen, waarvan niet bekend is van wie ze zijn, een kopiemelding van de mededeling aan het Kadaster, aan de gemeente te verstrekken.
9. De grondroerder is leges verschuldigd conform de Legesverordening en bijbehorende Tarieventabel.

Artikel 8 Verleggingen van netten

1. Op verleggingen van kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk op verzoek van de gemeente zijn de wettelijke regels (Telecommunicatiewet) van toepassing.
2. Op verleggingen van leidingen die ten dienste staan van een netwerk ten behoeve van nutsvoorzieningen in of op openbare gronden gelden de volgende bepalingen, tenzij en voor zover daarover andersluidende afspraken zijn overeengekomen tussen partijen:
 - a. De netbeheerder of aanbieder is verplicht op verzoek van de gemeente over te gaan tot het nemen van maatregelen voor kabels en leidingen ten dienste van zijn net, waaronder het verplaatsen, voor zover deze noodzakelijk zijn voor de oprichting van gebouwen of de uitvoering van werken door of vanwege de gemeente;
 - b. Op het verleggen van kabels en leidingen zijn de beleidsregels betreffende nadeelcompensatie van toepassing zoals vastgelegd in de Verlegregeling van de gemeente Wijk bij Duurstede;
 - c. Indien nadeelcompensatie van toepassing is, wordt deze alleen verleend op basis van een gespecificeerd kostenoverzicht;
 - d. De gemeente en de netbeheerder of aanbieder zullen bij verwijdering, verlegging of aanpassing van leidingen en/of kabels elkaars schade zo veel mogelijk beperken;
 - e. Na een verzoek tot het nemen van maatregelen gaat de netbeheerder of aanbieder zo snel mogelijk over tot de uitvoering, doch niet later dan 12 weken na de datum van ontvangst van het verzoek.

Hoofdstuk Drie: Overige bepalingen

Artikel 9 Eigendom

Indien de eigendom, exploitatie of beheer van een net, kabel of leiding wordt overgedragen aan een andere netbeheerder of aanbieder, gaan de rechten en plichten over op de nieuwe netbeheerder of aanbieder, en stelt de netbeheerder of de aanbieder het college onverwijld van deze overdracht in kennis.

Artikel 10 Niet-openbare kabels en leidingen

1. Bij voorgenomen werkzaamheden voor niet-openbare kabels en leidingen in of op openbare gronden is het bepaalde in deze verordening in procedurele zin van overeenkomstige

toepassing. Het college kan een vergunning weigeren voor het aanleggen of verleggen van deze kabels en leidingen.

2. Verleggingen van niet-openbare kabels en leidingen op verzoek van de gemeente worden op kosten van de eigenaar van de kabels en leidingen uitgevoerd.

Artikel 11 Informatieplicht

1. De netbeheerder of aanbieder stelt het college onverwijld en schriftelijk in kennis van het feit dat een kabel of leiding niet langer ten dienste staat van een net in, of op, openbare gronden.
2. De netbeheerder of aanbieder levert op verzoek binnen redelijke termijn een overzicht van alle (niet) in gebruik zijnde kabels en/of leidingen. De bewijslast van ingebruikname ligt bij de netbeheerder.
3. De netbeheerder of aanbieder stelt het college eveneens schriftelijk in kennis van het opnieuw in gebruik nemen van kabels en leidingen

Artikel 12 Overleg

1. De gemeente organiseert periodiek een overleg, waarvoor in elk geval de bij de gemeente bekende netbeheerders, aanbieders of de door hen ingeschakelde grondroerders worden uitgenodigd.
2. In dit overleg worden de plannen van de gemeente en de voorgenomen werkzaamheden van de netbeheerders of aanbieders en grondroerders besproken. Dit mede ter beoordeling van mogelijk medegebruik van voorzieningen en afstemming van gezamenlijk of gelijktijdig uit te voeren werkzaamheden.

Hoofdstuk Vier: Toezicht en Handhaving

Artikel 13 Toezicht en handhaving

1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de bij besluit van het college aangewezen ambtenaren.
2. Indien de gemeente vaststelt dat de verplichtingen van deze verordening niet zijn nagekomen, kan de gemeente besluiten handhavend op te treden.
3. Bij grove nalatigheid of recidive kan de gemeente strafrechtelijke handhaving in gang zetten.
4. Indien de werkzaamheden niet op de overeengekomen data worden gestart of uitgevoerd, vervalt de instemming, tenzij er tijdig een gegronde reden wordt medegedeeld, dit met in acht name van de maximale geldigheidsduur van het instemmingsbesluit en ter beoordeling van het college.
5. Het college, dan wel de gemachtigde toezichthouder, is bevoegd de werkzaamheden direct stil te leggen, indien:
 - a. er wordt gewerkt zonder voorafgaande melding, als bedoeld in de artikelen 3 en 4 van deze verordening, anders dan in het geval van minder ingrijpende of spoedeisende werkzaamheden als bedoeld in artikel 3 lid 2;
 - b. er wordt gewerkt in strijd met het in het instemmingsbesluit opgenomen tijdstip van aanvang of voltooiing, de wijze van uitvoering of andere van toepassing verklaarde voorschriften;
 - c. aanwijzingen en geboden die door vertegenwoordigers van de gemeente worden gegeven niet onverwijld worden opgevolgd;
 - d. uitvoerend personeel van grondroerder zich onbehoorlijk, kwetsend en/of overlastgevend gedraagt,
 - e. er onacceptabele verkeershinder en/of gevaarzetting voor het publiek ontstaat.

Artikel 14 Naleving voorschriften

Indien een aanvrager zich niet houdt aan de voorschriften uit het instemmingsbesluit respectievelijk de graafvergunning, dan kan het college het instemmingsbesluit respectievelijk de graafvergunning intrekken en de oorspronkelijke situatie (laten) herstellen voor rekening van de aanvrager.

Hoofdstuk Vijf: Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 15 Verplichte verordening

Met deze verordening wordt invulling gegeven aan de wettelijke verplichting van artikel 5.4 Telecommunicatiewet. De in dat artikel bedoelde regels zijn geïntegreerd in deze verordening.

Artikel 16 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking in de Wijkse Courant. Gelijkijdig vervalt de Telecommunicatieverordening Gemeente Wijk bij Duurstede zoals vastgesteld op 17 december 2002.

Artikel 17 Overgangsbepalingen.

De aanwezigheid van kabels en/of leidingen in of op openbare gronden, voor zover deze zijn aangelegd met toepassing van de Telecommunicatieverordening en/of op basis van aantoonbare verleende vergunningen of andere gelegaliseerde afspraken met de gemeente, wordt met ingang van deze verordening eveneens beheerst door de regels daarvan.

Het college kan in bijzondere gevallen afwijken van de bepalingen van deze verordening, indien de toepassing daarvan, gelet op het doel en de strekking van de verordening, leidt tot onbillijkheden van overwegende aard.

Artikel 18 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als : Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI) Wijk bij Duurstede.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van dinsdag 25 juni 2013

De raad voornoemd,

griffier,

voorzitter,