



## Plan van Aanpak

### *Omgevingsvisie Stedelijk Gebied Wijk bij Duurstede*

#### *Doel*

In het coalitieakkoord van de gemeente Wijk bij Duurstede is opgenomen dat voor 1 januari 2021 een Omgevingsvisie Stedelijk Gebied beschikbaar dient te zijn voor de kernen Wijk bij Duurstede, Cothen en Langbroek, inclusief de kernrandzones en het bedrijventerrein Broekweg en Stefanus. Met deze omgevingsvisie voor het stedelijk gebied wil de gemeente een solide basis leggen voor een duurzame toekomst van de kernen in de gemeente. De omgevingsvisie dient in een relatief kort tijdsbestek (9 tot 12 maanden) en met commitment van alle betrokken partijen opgesteld te worden, zodat een visie ontstaat met voldoende draagvlak in de organisatie (intern) en in de gemeenschap (extern). De omgevingsvisie moet verbeeldend en inspirerend zijn vormgegeven en bovendien (digitaal) toegankelijk zijn voor iedereen.

#### *Van procesvoorstel naar Plan van Aanpak*

In dit Plan van Aanpak (PvA) wordt het planproces beschreven voor het opstellen van de omgevingsvisie voor het stedelijk gebied van Wijk bij Duurstede. Een eerste versie van dit procesvoorstel is op 1 oktober 2019 besproken op de Avond van de Raad (voorbereiding). De resultaten van deze bijeenkomst zijn vastgelegd in een beeldverslag en zijn verwerkt in dit PvA.

#### *Processchema*

Het bijgevoegde processchema toont welke fases in het planproces worden onderscheiden, wanneer er per fase participatiebijeenkomsten worden georganiseerd en hoe de gemeente (ambtelijk en bestuurlijk) bij het proces wordt betrokken. Elke fase levert een (deel)product op, dat wordt gepresenteerd aan het College van B&W en wordt aangeboden aan de gemeenteraad. Het voorliggende PvA vormt het eerste (deel)product van de omgevingsvisie en wordt in december 2019 aan de gemeenteraad aangeboden. De werkdocumenten van fase 2 en 3 zullen volgens planning in maart en mei 2020 worden gepresenteerd op de Avond van de Raad (beeldvorming). In juni wordt het concept eindrapport aan de raad aangeboden, waarna de Ontwerp Omgevingsvisie kan worden vrijgegeven voor de ter inzage legging.

#### *Een proces met voldoende ruimte voor flexibiliteit*

Voorafgaand aan de Avond van de Raad plannen we in elke fase een bijeenkomst met een begeleidingscommissie vanuit de gemeenteraad. Tijdens deze bijeenkomsten worden de raadsessies voorbereid. Doordat alle tussenproducten van de omgevingsvisie in elke fase worden voorgelegd aan de gemeenteraad - met voorafgaand ook nog een begeleidingscommissie - voorziet het proces in voldoende ruimte voor de gemeenteraad om tussentijds bij te sturen. Hiermee komen we tegemoet aan de wens van de gemeenteraad, welke voortkomt uit de sessie met de raad van 1 oktober 2019, om het proces van de omgevingsvisie vooraf niet te star vorm te geven. Zowel de sturingsfilosofie als de keuze van het type eindproduct kunnen derhalve nog tijdens het opstellen van de omgevingsvisie nader worden bepaald (zie ook fase 3).

## *Plan van Aanpak*

In het Plan van Aanpak onderscheiden wij vier fasen:

- fase 1: fundament
- fase 2: gebiedswaarden en ruimtelijke opgaven per kern
- fase 3: visie op hoofdlijnen
- fase 4: rapportage

Per fase beschrijven we in dit PvA de uit te voeren werkzaamheden, de beoogde resultaten en de participatie- en communicatiemomenten. Voor de concrete invulling van het participatieproces is een separaat participatieplan opgesteld.

### **Fase 1: fundament**

In fase 1 (oktober-november 2019) leggen we eerst een stevig fundament voor een goed plan- en participatieproces. De werkzaamheden richten zich in deze startfase ten eerste op het definitief maken van het procesvoorstel. Dit is vertaald in het voorliggende PvA en een participatieplan dat als separate bijlage is bijgevoegd.

Het procesvoorstel is op 1 oktober 2019 besproken met de gemeenteraad in een themasessie over de 'Omgevingswet & Omgevingsvisie'. Het procesvoorstel is tijdens die werksessie aan de raadsleden gepresenteerd en daarna is met hen besproken hoe zij verder betrokken willen worden, welke sturingsfilosofie zij voor ogen hebben en welk type eindproduct daar vervolgens bij hoort. Dit heeft geleid tot de volgende wijzigingen in het procesvoorstel, die in dit PvA zijn verwerkt:

- meer flexibiliteit inbouwen om de sturingsfilosofie en het type eindproduct nader te bepalen in de loop van het proces;
- mogelijkheid bieden om de sturingsfilosofie en/of het eindproduct te differentiëren per kern (of per thema);
- toevoegen van een voor iedereen toegankelijke projectwebsite als eindproduct;
- instellen van een begeleidingscommissie vanuit de raad.

In fase 1 treffen we de voorbereidingen voor het bouwen van een projectwebsite van de Omgevingsvisie Stedelijk Gebied Wijk bij Duurstede. Op deze website worden de resultaten van het plan- en participatieproces online toegankelijk gemaakt voor een breed publiek en worden actuele nieuwsberichten en achtergrondinformatie verstrekt.

### **Fase 2: gebiedswaarden en ruimtelijke opgaven per kern**

In fase 2 (december 2019-maart 2020) inventariseren we de bestaande beleidsplannen en onderzoeken en vertalen we dit naar overzichtelijk kaartmateriaal, concrete ruimtelijke programma's en cijfermatige data voor elke kern. Er wordt een ruimtelijke analyse uitgevoerd voor elke kern (Wijk bij Duurstede, Cothen en Langbroek) op basis van bestaande beleidsdocumenten en bezoeken aan de kern. Daarbij worden de huidige gebiedskwaliteiten en de belangrijkste identiteitsdragers in elke kern benoemd. De volgende aspecten brengen we in elk geval in kaart:

- historische ontwikkeling
- stedenbouwkundige structuur
- verkeersstructuur
- groen- en waterstructuur

- voorzieningen
- milieu en leefbaarheid

In fase 2 formuleren we ook de (sectorale) ruimtelijke opgaven voor elke kern. Die opgaven komen deels naar voren uit de beleidsinventarisatie en de uitgevoerde ruimtelijke analyse. Het gaat dan bijvoorbeeld om opgaven op het gebied van wonen en werken, ruimtelijke maatregelen als gevolg van de wateropgave, het tegengaan van hittestress in bebouwd gebied, knelpunten op het gebied van verkeersveiligheid en bereikbaarheid of aandachtspunten op het gebied van milieu, gezondheid en veiligheid. Maar opgaven kunnen tijdens de eerste participatieronde ook naar voren worden gebracht door de bewoners en ondernemers van de kernen, of door de stakeholders en ketenpartners.

Met de resultaten van de beleidsinventarisatie en ruimtelijke analyse per kern stellen we een Kernen Atlas samen. De Kernen Atlas wordt als pdf-download online toegankelijk gemaakt via de projectwebsite.

De geïnventariseerde gebiedskwaliteiten en de sectorale ruimtelijke opgaven die in de Kernen Atlas zijn samengevat, vormen input voor een eerste participatieronde met bewoners, ondernemers, stakeholders en vakdeskundigen uit de ambtelijke organisatie. Aan alle participanten wordt gevraagd om vanuit hun eigen achtergrond actief mee te denken over de gebiedskwaliteiten en ruimtelijke opgaven. De resultaten van de participatieronde worden voorgelegd aan het College van B&W en gepresenteerd tijdens de Avond van de Raad in maart 2020 (voorbereking 17 maart 2020) en daarna vastgelegd in het werkdocument 'Gebiedskwaliteiten en ruimtelijke opgaven per kern'. Dit document wordt eveneens online toegankelijk gemaakt op de projectwebsite.

### **Fase 3: visie op hoofdlijnen**

In de derde fase (april-mei 2020) formuleren we de visie op hoofdlijnen. Daarin worden voor de kernen de integrale hoofdoggaven benoemd. Hiertoe worden alle sectorale opgaven die in fase 2 zijn benoemd met elkaar in verband gebracht en indien aan de orde worden keuzes geformuleerd. Over de hoofdoggaven en mogelijke keuzes voor de kernen wordt tijdens de tweede participatieronde een open gesprek gevoerd met bewoners, ondernemers, stakeholders en de ambtelijke projectgroep. Dit leidt voor elke kern tot een eigen koers en toekomstbeeld.\*

De resultaten van de tweede participatieronde worden vertaald naar een visie op hoofdlijnen, die in mei 2020 wordt gepresenteerd aan het College van B&W en de raad (voorbereking 26 mei 2020). Dit wordt vastgelegd in het werkdocument 'Visie op hoofdlijnen' dat ook weer online toegankelijk wordt gemaakt op de projectwebsite.

\*) Op 1 oktober 2019 is tijdens de themasessie met de raad aangegeven dat de keuze van de sturingsfilosofie en het type eindproduct pas wordt bepaald nadat de koers voor elke kern is geformuleerd. Daarbij is tevens de optie open gehouden om per kern nog te kunnen differentiëren. Op dit moment kan derhalve niet worden voorzien of de nog te formuleren visie op hoofdlijnen in elke kern zal leiden tot een ander product. In theorie is het denkbaar dat de visie op hoofdlijnen in de drie kernen zodanig van elkaar verschilt, dat er in feite sprake zal

zijn van verschillende deelproducten voor de kernen Wijk bij Duurstede, Cothen en Langbroek. Tezamen vormen deze drie deelproducten dan de Omgevingsvisie Stedelijk Gebied. In dit Plan van Aanpak is uitgegaan van één eindproduct. Indien er meerdere deelproducten gemaakt dienen te worden, dan vraagt dat t.z.t. om een aanpassing van het werkproces in fase 3 en 4.

#### *Een m.e.r.-scan*

In fase 3 wordt ook een m.e.r.-scan uitgevoerd. Dat betekent dat eventuele m.e.r.-plichtige activiteiten worden benoemd die in de visie op hoofdlijnen zijn beschreven. Op basis van zo'n toets kan worden besloten een MER op te laten stellen voor die onderdelen, of om de omgevingsvisie aan te passen.

#### **Fase 4: rapportage**

In de laatste fase van het project (mei-juni 2020) bundelen we de concept resultaten en schrijven we de eindrapportage. Het eindrapport bevat tevens een uitvoeringsparagraaf en een beschrijving van het in te zetten instrumentarium per beleidsopgave. Nadat het concept eindrapport is besproken met de ambtelijke projectgroep en gepresenteerd in de centrale slotbijeenkomst voor bewoners en stakeholders in het gemeentehuis, wordt de Ontwerp Omgevingsvisie opgesteld. Tegelijkertijd wordt het digitaal toegankelijk maken van de omgevingsvisie op de landelijke voorziening (ruimtelijkeplannen.nl) voorbereid en wordt de m.e.r.-scan afgerond. Daarna wordt het eindproduct gepresenteerd aan het College van B&W en voorgelegd aan de gemeenteraad (voorbereiding 23 juni 2020). De Ontwerp Omgevingsvisie kan dan volgens planning eind juni 2020 ter inzage worden gelegd.

#### *Eindresultaat*

Het beoogde eindresultaat bestaat uit het hoofdrapport 'Ontwerp Omgevingsvisie Stedelijk Gebied Wijk bij Duurstede'. Op dit moment wordt uitgegaan van een compact en toegankelijk geschreven rapport van circa 40 pagina's met een gelijke verhouding tussen tekst en beeld. Het rapport wordt digitaal opgeleverd in pdf-formaat en wordt als pdf-download op de projectwebsite gepubliceerd. Daarnaast wordt van elke kern een visiekaart (online) digitaal raadpleegbaar gemaakt, in de vorm van een aanklikbare kaart op de projectwebsite.

Naar aanleiding van de voorbespreking in de raad van 1 oktober 2019 is een projectwebsite toegevoegd als eindproduct, waarop alle aan de omgevingsvisie ten grondslag liggende informatie online wordt gepubliceerd. Alle tussenproducten worden op deze website gepubliceerd. De visiekaart(en) van de kernen Wijk bij Duurstede, Cothen en Langbroek worden eveneens op de website gepubliceerd en zijn digitaal aanklikbaar.

De in fase 2 opgeleverde 'Kernen Atlas', waarin de uitgevoerde beleidsinventarisatie, de ruimtelijke analyse en al het beschikbare onderzoeksmateriaal overzichtelijk per kern zijn gebundeld, vormt een separate bijlage bij de omgevingsvisie. Ook hiervoor geldt dat deze als pdf-download op de projectwebsite online beschikbaar wordt gesteld.

### **Ambtelijke inzet**

De omgevingsvisie is een integrale visie. Dat betekent dat deze ook integraal wordt opgesteld. De volgende teams zijn hierbij betrokken: LFO, EVP, SML, BOR en A&O. Het gaat daarbij vooral om de vakinhoudelijke inbreng van collega's tijdens de projectgroep-bijeenkomsten en de ambtelijke werksessies (50 uur per persoon). Daarnaast worden collega's ingezet bij de begeleiding van de participatie-bijeenkomsten met bewoners en ondernemers en bij het voeren van de gesprekken op straat.

Per team gaat het daarbij om de volgende tijdsbesteding:

- LFO: 350 uur + 300 uur (projectleider);
- EVP: 200 uur;
- SML: 150 uur;
- A&O: 200 uur;
- BOR: 150 uur.